

Nr. ___/_____

Către Consiliul Județean al Județului Bacău

- **În atenția domnului Președinte al Consiliului Județean Bacău**
- **În atenția Consiliului Județean Bacău**

**Propunere privind implementarea Bugetului Participativ
în Consiliul Județean Bacău
„Fără Baroni în Bacău - Tu decizi, nu ei!”**

- **Obiectivul inițiativei vizează stimularea participării cetățenilor la procesul de luare a deciziilor de dezvoltare locală și promovează participarea publică a cetățenilor în scopul creșterii calității vieții în județul Bacău;**
- **Propunere din partea Partidului Uniunea Salvați România – filiala Bacău, Biroului parlamentar deputat Lucian Daniel Stanciu-Viziteu**

EXPUNERE DE MOTIVE

Bugetul Participativ este un instrument de management deschis, incluziv și transparent, instrument care permite participarea reală a cetățenilor la guvernarea județului, aceștia putând decide în mod direct cum se va cheltui un procent, clar definit în acest sens, din bugetul de investiții.

Istoria bugetului participativ a început în anul 1989 în orașul Porto Alegre din Brazilia, ajungând astăzi un instrument adoptat cu succes de peste 1.000 orașe din întreaga lume, printre care Paris, Londra, Berlin sau Lisabona. În România, Clujul este primul oraș în care este implementat conceptul de buget participativ, căruia îi este alocată o sumă de 2 milioane de euro.

Prin intermediul acestui instrument de lucru, cetățenii pot trimite propuneri de proiecte și pot decide prin vot proiectele care vor fi incluse în bugetul campaniei „Fără Baroni în Bacău – Tu decizi, nu ei!” de anul viitor, stabilind astfel prioritățile de investiții pe localități. Cu alte cuvinte, mai mult decât consultare cetățenească, Bugetul Participativ presupune și transferul către cetățeni a responsabilității decizionale pentru un procent de 5% alocat din bugetul de investiții al județului.

Pentru a se asigura de succesul implementării acestui concept este necesară implicarea autorităților locale atât în ceea ce privește dimensiunea financiară alocată în acest sens (bugetul campaniei „Fără Baroni în Bacău – Tu decizi, nu ei!” se referă la resurse limitate), cât și în asigurarea unui cadru deliberativ specific, a repetitivității procesului și mai ales în ceea ce privește asumarea implementării proiectelor votate de cetățeni.

Potrivit art. 173 din ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019, Consiliul Județean aprobă, la propunerea președintelui consiliului județean, bugetul județului, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar. Dispozițiile art. 129 alin. (4) se aplică în mod corespunzător.

Având în vedere că la nivel local, Consiliul Județean Bacău are ca obiectiv o bună guvernare în condiții de transparență totală, ajustarea politicilor publice la nevoile și așteptările comunității, prin această campanie se urmărește identificarea unui număr de proiecte de interes județean inițiate de cetățeni, care vor putea fi asumate și implementate de Consiliul Județean Bacău, începând cu anul 2021, fiind un prim și important pas în complexul proces de bugetare participativă.

Îndeplinirea cerințelor minimale ale proiectelor propuse se va verifica de către personalul Consiliului Județean din dispoziția Secretarului Județului, care va întocmi o listă de proiecte eligibile, ce vor fi supuse votului cetățenilor pe site-ul dedicat campaniei.

Bugetul anual propus pentru proiectele inițiate de cetățeni, începând cu anul 2021, reprezintă 5% din Bugetul Consiliului Județean alocat pentru cheltuieli cu dezvoltarea Județului Bacău

Organizarea și derularea campaniei anuale de bugetare participativă se va face în conformitate cu Regulamentul anexat la prezentul Proiect de Hotărâre.

Având în vedere prevederile articolului 247, alineatul 3 al OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, depun la Consiliul Județean Bacău, forma propusă pentru proiectul de hotărâre privind bugetarea participativă, în vederea declanșării procedurii regulamentare pentru proiecte de hotărâre promovate de cetățeni, reglementată de articolul 247, alineat 1, al OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL JUDEȚEAN

Proiect de Hotărâre

Privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Județului Bacău

În urma analizei și dezbaterii în cadrul echipei USB Bacău, a proiectului de hotărâre elaborat la inițiativa deputatului Lucian Daniel Stanciu-Viziteu, dar și a Regulamentului de desfășurare conceput de acesta cu privire la implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Județului Bacău, s-a demarat inițiativa cetățenească reglementată de articolul 247, alineat 1, al OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

În sensul demarării acestei inițiative cetățenești, s-au avut în vedere beneficiile deja demonstrate la nivelul administrațiilor publice locale din țară ce au implementat procesul de bugetare participativă, printre care enumerăm neexhaustiv următoarele:

1. Încurajarea cetățenilor în a exprima problemele cu care se confruntă și în a identifica soluții pentru acestea, dar și în sensul implicării lor în relația cu autoritățile locale, prin inițiative proprii, prin realizarea și urmărirea proiectelor și îndeosebi prin analizarea modului în care sunt alocate și folosite resursele județene
2. Îmbunătățirea transparenței administrației publice și eficientizarea cheltuirii banului public
3. Generarea și cultivarea atitudinii democratice și respectarea democrației reprezentative

Se constată îndeplinirea prevederilor alin. 2, alin.3, alin.4, alin.5, alin.6 și alin.7, al art. 247 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ și în conformitate cu prevederile art. 173 alin.1, lit.b) și lit.d), alin.3 lit. a), alin.5 și alin.6 ale aceleiași OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, dar și ale Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Județean Bacău

CONSILIUL JUDEȚEAN BACĂU
Hotărâște

Art. 1. Se aprobă demararea procesului de bugetare participativă la nivelul Județului Bacău

Art. 2. Se aprobă Regulamentul privind modul de desfășurare a procesului de bugetare participativă, conform Anexei Nr.1 atașate prezentului Proiect de Hotărâre

Art. 3. Se aprobă implementarea proiectelor procesului de bugetare participativă la nivelul Județului Bacău, începând cu exercițiul bugetar aferent anului 2021

Art. 4. Ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Direcției Economice și managementul calității

Art.5. Prezenta hotărâre se comunică prin intermediul Secretarului Județean, în termenul prevăzut de lege, Prefectului Județului Bacău și Direcției Economice și managementul calității, aducându-se și la cunoștință publică prin afișare publică la sediul Consiliului Județean Bacău și prin postare pe <http://www.csjbacau.ro/> .

Președinte,
Sorin Brașoveanu

Contrasemnează Secretarul Județului,
Dr. Elena Cătălina Zara

Nr.
Din.....

Anexa 1. REGULAMENT DE DESFĂȘURARE

CAMPANIA „Fără Baroni în Bacău - Tu decizi, nu ei!”

1. SCOPUL CAMPANIEI

- Campania „Fără Baroni în Bacău - Tu decizi, nu ei!” este inițiativa cetățenească care demarează bugetarea participativă în Consiliul Județean Bacău. Bugetarea participativă urmează să se desfășoare anual, sub titlul „Fără Baroni în Bacău - Tu decizi, nu ei!” începând cu anul 2020 conform calendarului stabilit la capitolul 9. Aceasta urmărește să asigure cadrul necesar atât pentru consultarea, cât și pentru participarea în mod direct și într-o manieră democratică a cetățenilor în luarea deciziilor privind cheltuirea unei părți din bugetul județean. Astfel, membrii comunității se transformă, din simpli observatori, în protagoniști ai administrației publice locale.
- Prezentul Regulament are ca scop stabilirea cadrului general și a procedurii pentru selecționarea proiectelor de interes public local inițiate de cetățeni.

2. OBIECTIVELE CAMPANIEI

- creșterea transparenței activității administrației publice locale și eficientizarea cheltuirii banilor publici;
- educație civică prin încurajarea participării cetățenilor în luarea deciziilor precum și în alocarea și monitorizarea utilizării banilor publici;
- creșterea încrederii și a dialogului dintre administrația publică locală și populație;
- ajustarea politicilor publice la nevoile și așteptările cetățenilor, pentru a îmbunătăți calitatea vieții în Județul Bacău.
- stimularea democrației participative și dezvoltarea leadershipului în comunitate.

3. REGULI GENERALE ALE CAMPANIEI

- Campania se va desfășura în limitele de competență teritoriale și funcționale ale Consiliului Județean Bacău;
- Pot participa la procesul de bugetare participativă cetățenii care locuiesc, muncesc sau studiază în județul Bacău și au împlinit vârsta de cel puțin 18 ani. Cetățenii care trimit propuneri de proiect / votează proiecte, sunt de acord cu termenii și condițiile în care funcționează secțiunea dedicată campaniei anuale „Fără Baroni în Bacău – Tu decizi, nu ei!” de pe site-ul Consiliului Județean Bacău.
- De asemenea pot înainta propuneri de proiecte și asociațiile, fundațiile și societățile comerciale cu sediul social în Județul Bacău.
- Nu sunt acceptate propuneri formulate în numele instituțiilor publice sau ale altor entități cu finanțare din bugetul public.
- Campania se va desfășura atât offline cât și online într-o manieră complementară.
- Campania online se va desfășura pe o platformă gratuită pusă la dispoziția cetățenilor de către Județul Bacău.

- Campania offline se va desfășura prin posibilitatea de a propune proiecte și a emite voturi în locații organizate special în acest scop, pe durata programului de lucru al administrației locale.
- Fiecare inițiator poate formula o singură propunere de proiect prin intermediul site-ului dedicat campaniei.
- Propunerile de proiecte vor face obiectul unei analize ce are ca scop urmărirea îndeplinirii cerințelor minimale ce trebuie să le întrunească proiectele și va fi realizată de către personalul administrativ al Consiliului Județean. În urma acestei verificări, se va stabili lista proiectelor care sunt eligibile. Fiecare inițiator al cărui proiect a fost declarat neeligibil va primi, un răspuns scris cuprinzând motivele pentru care propunerea a fost declarată neeligibilă. Toate proiectele declarate eligibile urmează să fie supuse votului cetățenilor.
- Propunerile care nu sunt de competența Consiliul Județean Bacău, cele care contravin prezentului Regulament sau altor prevederi legale în vigoare, nu vor putea participa la această campanie.

4. BUGETUL CAMPANIEI

- Bugetul propus pentru această campanie reprezintă 5% din bugetul Consiliului Județean al Județului Bacău începând cu anul 2021.
- Se pot bugeta un număr de proiecte până la epuizarea celor 5% alocați din bugetul de investiții al Primăriei Bacău.

5. DOMENII DE APLICARE

Proiectele propuse vor fi catalogate în domenii distincte, conform naturii lor:

- Infrastructură
- Educație
- Sănătate
- Social
- Cultură
- Turism
- Mediu
- Mobilitate
- Accesibilitate
- Diverse

Consiliul Județean Bacău va publica lista obiectivelor și a programelor de investiții în desfășurare în cadrul Județului o dată cu începutul campaniei.

6. CRITERII DE ELIGIBILITATE ALE PROIECTELOR

1. Să fie de interes județean și să nu privească activități cu scop comercial, publicitar, sau natură politică;
2. Să fie sau să poată fi asimilate unei investiții aflate în aria de competență a Consiliul Județean Bacău și care vizează un spațiu aflat în domeniul public;

3. Să nu intre în aria obiectivelor și a programelor de investiții în desfășurare ale Consiliul Județean Bacău;
4. Să nu genereze cheltuieli de funcționare semnificative după implementare;
5. Să fie situate în raza teritorială a Județului Bacău;
6. Să se încadreze în domeniile prevăzute în prezentul regulament;
7. Să nu promoveze valori discriminatorii sau să aducă atingere drepturilor omului;
8. Să nu încalce normele juridice în vigoare

7. MODALITATEA DE ÎNSCRIERE A PROIECTELOR

Fiecare inițiator poate formula o singură propunere de proiect pentru fiecare din domeniile stabilite. Proiectul trebuie să fie sau să poată fi asimilat unei investiții aflate în competența Județului Bacău și să vizeze un spațiu din proprietatea publică a Județului.

Proiectele se depun prin platforma online dedicată bugetării participative, sau prin poștă la adresa Consiliului Județean în perioada stabilită și comunicată pentru înscrierea proiectelor.

Pentru depunerea unui proiect vor fi completate următoarele informații minimale (cuprinse în fișa de proiect):

- Nume susținător
- Titlul proiectului:
 - Să fie concis și să se refere la un anumit rezultat cheie al proiectului;
- Domeniul în care se înscrie proiectul:
 - Se va specifica domeniul în care se înscrie proiectul;
- Descrierea proiectului
 - Formularea problemei, amănunțită;
 - Specificarea nevoilor identificate;
 - Descrierea beneficiilor generale obținute prin implementarea proiectului;
- Localizarea proiectului
 - Prin adresă, hartă, zonare;
- Durata proiectului
 - Estimare durată de implementare a proiectului;
- Beneficiarii proiectului
 - Specificarea beneficiarilor proiectului;
 - Explicarea valorii adăugate pe care proiectul o aduce beneficiarilor;
- Buget estimat
 - Se va completa valoarea estimată cu TVA;
- Documente atașate
 - Fotografii, schițe, planuri, alte documente suport;
- Modul în care inițiatorul dorește să se implice în proiect:
 - Voluntariat, cofinanțare, sponsorizare.

8. *COMISIA DE EVALUARE A PROIECTELOR*

Verificarea îndeplinirii cerințelor minimale de eligibilitate și validarea proiectelor se va face de către aparatul tehnic al Consiliului Județean în termen de maximum 15 zile de la depunerea proiectului. La recepționarea unui proiect pe site-ul dedicat bugetarii participative, sau prin poșt la adresa Consiliului Județean prin dispoziția Secretarului Județului proiectul va fi trimis la Direcțiile competente din cadrul Consiliului Județean pentru un aviz de eligibilitate. Avizul va fi publicat pe site, în dreptul proiectului, și va fi transmis electronic și inițiatorului. Dacă avizul este negativ, acesta va conține motivele neeligibilității și sugestii de îmbunătățire.

Propunerile care îndeplinesc condițiile de eligibilitate pot suferi ajustări tehnice, iar în cazul în care Direcțiile Consiliului Județean consideră că este necesar, pot solicita inițiatorului proiectului informații suplimentare în ceea ce privește proiectul propus.

Direcțiile Consiliului Județean vor putea propune optimizări proiectele propuse, atât prin îmbunătățiri din punct de vedere tehnic cât și prin estimarea mai eficientă a costurilor, care vor fi integrate în proiect cu acordul inițiatorului.

Reprezentanții Direcțiilor Consiliului Județean va decide asupra proiectelor în ședință publică, iar desfășurarea ei va fi anunțată participanților la campania de bugetare participativă, cât și publicului prin afișare pe site-ul Consiliului Județean Bacău, cu 5 zile înaintea desfășurării.

Toate proiectele declarate eligibile de către Direcțiile Consiliului Județean vor fi afișate pe site-ul dedicat Campaniei în secțiunea dedicată și vor fi supuse votului online al cetățenilor. Proiectele neeligibile vor fi afișate, alături de avizul de neeligibilitate, motivele și sugestii de îmbunătățire, într-o secțiune separată al site-ului dedicat.

9. *CALENDARUL CAMPANIEI*

Bugetarea participativă va avea un calendar compus din opt etape, după cum urmează:

Etapa 1: 01.05.a.c¹. - 31.05.a.c. – lansarea campaniei anuale de Bugetare Participativă cu anunțarea catre toti cetatenii din judetul Bacaul a regulamentului, calendarului personalizat pentru anul in curs a campaniei cat si suma totala disponibila pentru bugetul participativ.

Etapa 2: 31.05.a.c. - 15.06.a.c. – Întâlniri la nivel de localitate în cadrul cărora cetățenii sunt informați asupra modului în care decurge campania, bugetul alocat și proiectele ce pot fi depuse de către cetățeni.

¹ a.c. = anul curent

Întâlnirile sunt organizate de către Direcțiile Consiliului Județean, sub coordonarea Secretarului Consiliului Județean și calendarul acestor este anunțat pe platforma electronică dedicată proiectului de bugetare participativă, pe site-ul Consiliului Județean și se comunică și primărilor pentru afișare.

Etapa 3: 15.06.a.c. – 15.08. a.c. – Înscrierea online sau offline a proiectelor, verificarea îndeplinirii cerințelor minimale de eligibilitate, finalizată de publicarea avizelor de eligibilitate, motive de neeligibilitate și sugestii de îmbunătățire.

Etapa 4: 15.08. a.c. – 30.09. a.c. – Dezbaterea proiectelor, etapă ce presupune discuții ce se vor desfășura atât în mediul online cât și la nivel de localități în legătură cu proiectele depuse;

Etapa 5: 30.09. a.c. – 30.10. a.c. – Votul proiectelor: acesta presupune votul online al proiectelor avizate de către Direcții Consiliului Județean, sub coordonarea Secretarului Județului Bacău. Fiecare persoană poate vota nominal un singur proiect din fiecare domeniu o singură dată.

Etapa 6: 30.11. a.c.– Publicarea proiectelor câștigătoare și integrarea lor în bugetul de investiții pe anul viitor;

Etapa 7: Redactarea indicatorilor tehnico-economici ai fiecărui proiect de către aparatul tehnic al Consiliului Județean până la 01.02.a.c.+1 (la prima editie acești indicatori vor fi finalizați în data de 01.02.2021, la a doua editie în 01.02.2022 s.a.m.d) și adoptarea acestora de către Consiliul Județean înainte de începerea următorului ciclu al Bugetului Electoral în vederea implementării în termen de 24 de luni. Anual, bugetarea participativă va urma acest calendar.

10. PRECIZĂRI JURIDICE PRIVIND UTILIZAREA PLATFORMEI DEDICATE

- Prin înregistrarea în vederea utilizării site-ului dedicat campaniei și furnizarea datelor cu caracter personal, persoanele care se autentifică și-au exprimat acordul în mod explicit și fără echivoc ca acesta să folosească datele cu caracter personal.

- **Site-ul asigură păstrarea confidențialității datelor cu caracter personal furnizate pentru acces și/sau pentru utilizarea acestuia. Această obligație nu se aplică în cazul oricărei informații dezvăluite de utilizatori către terți.**
- **Site-ul prelucrează datele cu caracter personal și informațiile deținute/transmise de către persoanele care se autentifică cu bună credință, asigurând respectarea dreptului la viață privată și a legislației în vigoare.**
- **Consiliul Județean Bacău nu își asumă răspunderea pentru exactitatea și corectitudinea datelor/informațiilor furnizate de către utilizatori.**
- **Orice încercare de a utiliza datele personale ale altui Utilizator este strict interzisă, fiind considerată o tentativă de fraudă și va fi sancționată prin lege contravențional sau penal, după caz.**

**Președinte USR Filiala Județeană Bacău
dl Lucian Daniel Stanciu-Viziteu**